



*Democracia Activa*

*red ciudadana por el cumplimiento gubernamental de las cumbres*

## Índice del Cumplimiento Gubernamental de los mandatos de las Cumbres

Acceso a la Información

Descentralización

Libertad de Expresión

Fortalecimiento de la Participación de la Sociedad Civil

**INVESP**

INSTITUTO VENEZOLANO DE ESTUDIOS SOCIALES Y POLITICOS



Canadian International  
Development Agency



CORPORACION  
**PARTICIPA**



Presentación preparada por Participa (Chile) e INVESP (Venezuela)

CISC, 4 de marzo de 2009



## Red Democracia Activa

---

- **1997** nace red **Democracia Activa**: seguimiento para el **cumplimiento de los compromisos de los gobiernos** en el marco de las Cumbres de las Américas
- En estos 12 años se ha elaborado propuestas e influido en las Declaraciones de: Santiago, Monterrey, Québec y Mar del Plata, en áreas clave para el fortalecimiento de la democracia y el ejercicio de derechos
- Hemos implementado un proceso continuo y sistemático de seguimiento que se proyecta hacia adelante



# Países y Organizaciones de la Red (I)

---

## Norteamérica

1. **Canadá:** Canadian Foundation for the Americas (FOCAL)
2. **México:** Alianza Cívica

## Centroamérica:

3. **Costa Rica:** Fundación del Servicio Exterior para la Paz y la Democracia (Funpadem)
4. **El Salvador:** CARE El Salvador
5. **Guatemala:** Acción Ciudadana
6. **Honduras:** Asociación para una Ciudadanía Participativa (ACI-Participa)
7. **Nicaragua:** Instituto para el Desarrollo y la Democracia (IPADE)



## Países y Organizaciones de la Red (II)

---

### **Caribe**

8. **Barbados:** Women and development Unit (WAND), University of the West Indies
9. **Grenada:** Grenada Community Development Organization (Grenconda)
10. **Jamaica:** Association of Development Agencies (ADA)
11. **Republica Dominicana:** Participación Ciudadana
12. **Trinidad y Tobago:** Network of NGO's of Trinidad Tobago for Advancement of Women

### **Región Andina**

13. **Bolivia:** Ciudadanos trabajando por la justicia
14. **Colombia:** Fundación Presencia
15. **Ecuador:** Transparencia Ecuador
16. **Perú:** Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo (DESCO)
17. **Venezuela:** Instituto Venezolano de Estudios Sociales y Políticos (INVESP)



## Países y Organizaciones de la Red (III)

---

### Región Conosur

**18. Argentina:** Centro de implementación de Políticas Públicas para la Equidad y el Crecimiento (CIPPEC)

**19. Chile:** Participa

**20. Paraguay:** Semillas para la Democracia

**21. Uruguay:** Grupo Archivos y Acceso a la Información (GAIP)



**Fundamentos:**

## **Índice del Cumplimiento Gubernamental de los mandatos de las Cumbres (I)**

---

**Este índice es el resultado de un estudio que busca contribuir desde la sociedad civil a los esfuerzos de la OEA en el seguimiento de la implementación de los mandatos**

**Mandato:** Compromiso general de **carácter permanente**. Obliga a los gobiernos a:

- realizar de manera constante **acciones en el marco de las políticas públicas**, que apunten al **cumplimiento de los objetivos** establecidos
- **abstención permanentemente de acciones contrarias o perjudiciales** para el cumplimiento de los mandatos



## Fundamentos:

# Índice del Cumplimiento Gubernamental de los mandatos de las Cumbres (II)

---

- Metodología con una **perspectiva colaborativa**, que **en el marco de los mandatos respeta los procesos de cada país**
- Metodología de **seguimiento a procesos sobre la base de acciones y medidas observables** con instrumentos de recolección de información rigurosos pero sencillos y fáciles de aplicar
- Metodología que permite **identificar áreas que requieren mayor atención** por parte de los gobiernos, la ciudadanía y de las organizaciones de la sociedad civil



## Metodología para elaboración del Índice (I)

---

- Evaluación **realizada por OSCs**

- Busca identificar **avances y/o dificultades** en el nivel de implementación por parte de los gobiernos de los mandatos de 4 áreas clave para el **fortalecimiento de las democracias de la región y el ejercicio de derechos:**

  - Acceso a la información pública

  - Descentralización y gobiernos locales

  - Libertad de expresión

  - Fortalecimiento de la participación de la sociedad civil

- Considera si las acciones realizadas por los gobiernos son o no un avance en el proceso de cada país, **no apunta a evaluar resultados finales**



## Metodología para elaboración del Índice (II)

---

- Realizado a partir de **información entregada por los gobiernos y de otras fuentes oficiales** sobre las acciones desarrolladas para la implementación de los mandatos en las 4 áreas
- Conformación de un **panel de expertos y expertas, líderes de opinión y representantes de organizaciones de la sociedad civil** que brindaron su percepción acerca de las acciones expuestas por los gobiernos. **Participaron más de 600 expertos y expertas**
- Evaluación de las acciones realizadas por los gobiernos en el **periodo 2006 – 2008**
- Incorporación de la **perspectiva de género** en las 4 áreas



## La metodología del estudio (III)

---

- Elaboración de **Informes nacionales y Hemisférico**, donde además se sistematizan **propuestas**, que se entregarán a representantes de los gobiernos, ONGs, donantes y otros actores relevantes

- Escala:

**Puntaje Máximo: +3**

El gobierno implementa una acción concreta y útil para lograr el compromiso adquirido

**Puntaje Mínimo: -3**

El gobierno implementa una acción que va contra el compromiso adquirido

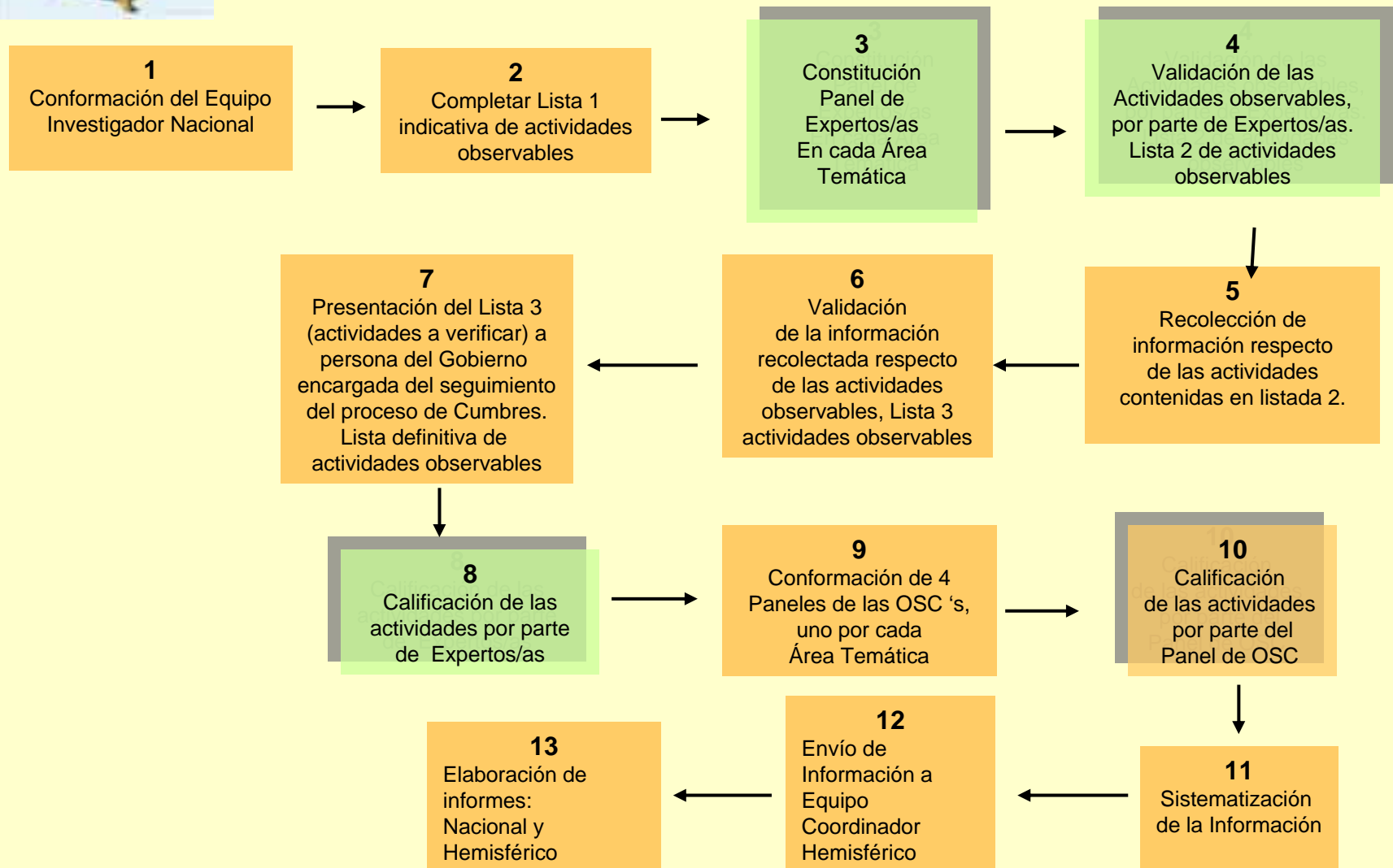
**Inacción total = 0**

El gobierno no realiza ningún tipo de acción

- Centralización y compilación de los resultados: Participa, FOCAL e INVESP



# Proceso de Implementación del Índice de Evaluación del Cumplimiento Gubernamental





## Resultados (I)

---

- La calificación indica si **hubo o no avances** en la implementación de los mandatos del país **en las 4 áreas con relación al proceso de cada país.**
- Los resultados que se presentan corresponden al **promedio de las 4 áreas estudiadas**
- Se presentan **ejemplos por país en tanto buenas prácticas** que pueden ser tomadas como referencia
- Se presentan **ejemplos de dificultades que están presentes en varios países** y que **constituyen un desafío tanto para los gobiernos como para la Sociedad Civil**



## Resultados (II)

---

Cabe destacar que de los 21 países analizados, **el 57% (12) tienen índice promedio inferior a 0**



## Resultados (III)

---

Países que presentan avances

<b>País</b>	<b>Promedio</b>
Barbados	0,59
Bolivia	0,24
Chile	0,59
Colombia	0,26
Grenada	0,14
Guatemala	0,72
Jamaica	0,53
República Dominicana	0,24
Uruguay	0,86



## Resultados (IV)

---

Países que presentan dificultades

<b>País</b>	<b>Promedio</b>
Argentina	-0,05
Canadá	-0,14
Costa Rica	-0,17
Ecuador	-0,14
El Salvador	-0,57
Honduras	-0,24
México	-0,09
Nicaragua	-0,75
Paraguay	-0,36
Perú	-0,70
Trinidad y Tobago	-0,01
Venezuela	-0,85



## Resultados:

### Acceso a la Información

---

#### Avances

Chile:

- Reforma constitucional que modifica Art. 8° (establece como **públicos actos, resoluciones, fundamentos y procedimientos de los órganos del Estado**)
- **Agenda de probidad y transparencia**
- Tramitación de la **ley de Acceso a la Información**



## Resultados:

### Acceso a la Información

---

#### Dificultades:

- **En varios países no se ha abierto debate sobre Ley de Acceso a la Información Pública** a pesar de la promoción realizada desde la sociedad civil
- **Ausencia, desactualización y cierre de portales virtuales** de información pública
- **Falta de transparencia y acceso a la información** acerca de **financiamiento y gasto electoral**



## Resultados: Descentralización

---

### Avances

Uruguay:

- **Recursos financieros** que el gobierno transfiere a las **18 intendencias del interior del país (Partidas de Descentralización)**
- Instalación de **Centros de Atención Ciudadana en localidades del interior**, en el marco del **proyecto sobre desconcentración administrativa**

República Dominicana:

- **Nueva Ley 176-7 que fortalece los ayuntamientos**



## Resultados: Descentralización

---

### Dificultades:

- Transferencia de **competencias de gobiernos locales al gobierno central**
- **Recortes presupuestarios** a los gobiernos locales
- Creación por parte de gobiernos centrales de **instituciones que funcionan de manera paralela a gobiernos locales**



**Resultados:**

## **Libertad de Expresión**

---

- **Esta área revistió gran dificultad para identificar ejemplos de buenas prácticas por país que fueran coherentes y mostraran una tendencia clara de avance hacia el cumplimiento del mandato**
  
- **Esto expresa las grandes dificultades y desafíos pendientes que la región presenta en esta área donde es generalizada la concentración de la propiedad de los medios de comunicación y donde en algunos países aún existen hechos tan graves como amenazas, persecución e incluso asesinatos de periodistas**



## Resultados: Fortalecimiento Participación de la Sociedad Civil

---

### Avances

Bolivia:

**Creación de espacios de consulta y diálogo con la Sociedad Civil** dentro del proceso de la Asamblea Constituyente

Argentina:

Espacios de **debate y participación** en torno a la elaboración y sanción de la **Ley Federal de Educación**



## Resultados: Fortalecimiento Participación de la Sociedad Civil

---

### **Dificultades:**

- Acciones implementadas por **condicionamientos de la Cooperación Internacional**
- **Insuficiente legislación sobre participación ciudadana en la gestión pública**
- **Represión** a manifestaciones no violentas de la ciudadanía



## Resultados:

### Observaciones Género

---

- Percepción del cumplimiento de los acuerdos relacionados con derechos de las mujeres y equidad de género **menor que la percepción relativa al total de mandatos: -0,06 versus 0,01**
- Erradicación de la violencia de género y la materialización de los derechos humanos de las mujeres **siguen sin constituir parte del núcleo central de todas las políticas públicas en las 4 áreas relevadas**



## Propuestas de Democracia Activa para la declaración de Puerto España: (I)

---

Las 4 áreas trabajadas por Democracia Activa resultan esenciales para la promoción, exigibilidad y ejercicio de todos los derechos. Proponemos, por lo tanto, incorporar los siguientes párrafos a la versión disponible de la Declaración de Puerto España.

### **Descentralización y gobiernos locales:**

**En el artículo 6 “En este sentido, se deberán continuar y profundizar los procesos de descentralización administrativa y fortalecimiento del gobierno local ya que es en el espacio municipal más cercano a la ciudadanía donde se deben generar las condiciones de seguridad y prosperidad para el desarrollo productivo sustentable.”**



## Propuestas de Democracia Activa para la declaración de Puerto España: (II)

---

### **Acceso a la Información y libertad de expresión:**

**En el artículo 52: “Como parte de este proceso de fortalecimiento institucional y lucha contra la corrupción, nos comprometemos a promover y garantizar el libre acceso a la información pública como así también una plena libertad de expresión. Para ello, es necesario que se incorporen nuevas tecnologías que permitan la conservación, sistematización y difusión de la información y que ésta sea entendida como un bien público. Por otra parte, es indispensable que se establezcan normas claras de distribución de la publicidad oficial y que impidan la concentración de medios de comunicación.”**



## Propuestas de Democracia Activa para la Declaración de Puerto España: (III)

---

**Promoción de la participación de la sociedad civil:**

**En el artículo 64: “Para ello, promoveremos el desarrollo de metodologías y herramientas replicables que faciliten el seguimiento continuo de los avances en relación al cumplimiento de los mandatos. Los resultados de su aplicación deben permitir identificar aquellas áreas que necesitan ser atendidas.”**



# Democracia Activa

*red ciudadana por el cumplimiento gubernamental de las cumbres*

**Democracia Activa busca construir en conjunto una América Latina más democrática, inclusiva y participativa.**

Mayor información:

[www.sociedadcivil.net](http://www.sociedadcivil.net)

[mideferrari@participa.cl](mailto:mideferrari@participa.cl)

[fjacome@invesp.org](mailto:fjacome@invesp.org)

**¡Gracias!**